

11. Turning to the present case, the Court notes that the phone tapping extension orders clearly amounted to an interference with the applicant's right to "private life" and "correspondence". Furthermore, no issue arises with the requirement of lawfulness or the legitimate aim of that measure. The only remaining salient point is thus its proportionality.

12. In this regard, the Court observes that the extension orders issued by the Zrenjanin High Court (see paragraph 2 above) were primarily based on a mere reference to the public prosecutor's request for the use of such measures, alongside a finding that the investigation had already established the existence of the "applicant's communications with other suspects and involvement in a criminal conspiracy". The orders also included the statutory phrase that "the investigation could not be conducted by other means or would be difficult." However, no substantive analysis was offered as to why the investigation could not have been pursued through other means or why relying on such means would be difficult in the particular circumstances of the applicant's case.

13. In view of the above, the Court concludes that the extension orders in question did not live up to the requirements of Article 8 in so far as they did not contain a meaningful and effective assessment of whether the use of secret surveillance was necessary and justified in the given circumstances (see *Dragojević*, cited above, § 95).

14. There has therefore been a violation of Article 8 of the Convention.

APPLICATION OF ARTICLE 41 OF THE CONVENTION

15. The applicant claimed 20,000 euros (EUR) in respect of non-pecuniary damage and EUR 21,110 in respect of costs and expenses incurred before the domestic courts and for those incurred before the Court.

16. The Government considered the applicant's claim excessive, unfounded and unsubstantiated.

17. The Court considers that the finding of a violation constitutes sufficient just satisfaction for any non-pecuniary damage that may

have been sustained by the applicant (see, for example, *Dumitru Popescu v. Romania* (no. 2), no. 71525/01, § 116, 26 April 2007)

18. As to the applicant's claim for costs and expenses, the Court reiterates that an applicant is entitled to the reimbursement of costs and expenses only in so far as it has been shown that these were actually and necessarily incurred and were also reasonable as to their quantum (see *Đurić v. Serbia*, no. 24989/17, § 95, 6 February 2024). In the present case, regard being had to the documents in its possession and the above criteria, the Court considers it reasonable to award the sum of EUR 800, covering costs and expenses under all heads, plus any tax that may be chargeable to the applicant.

FOR THESE REASONS, THE COURT, UNANIMOUSLY,

1. *Declares* the application admissible;
2. *Holds* that there has been a violation of Article 8 of the Convention;
3. *Holds* that the finding of a violation constitutes in itself sufficient just satisfaction for any non-pecuniary damage sustained by the applicant;
4. *Holds*
 - (a) that the respondent State is to pay the applicant, within three months, EUR 800 (eight hundred euros), plus any tax that may be chargeable to the applicant, in respect of costs and expenses at the rate applicable at the date of settlement;
 - (b) that from the expiry of the above-mentioned three months until settlement simple interest shall be payable on the above amount at a rate equal to the marginal lending rate of the European Central Bank during the default period plus three percentage points;
5. *Dismisses* the remainder of the applicant's claim for just satisfaction.

Done in English, and notified in writing on 14 January 2025, pursuant to Rule 77 §§ 2 and 3 of the Rules of Court.

Olga Chernishova
Deputy Registrar

Peeter Roosma
President

ДРУГИ ДРЖАВНИ ОРГАНИ И ДРЖАВНЕ ОРГАНИЗАЦИЈЕ

636

На основу члана 56. став 4. Закона о електронским комуникацијама („Службени гласник РС”, број 35/23),

Савет Регулаторног тела за електронске комуникације и поштанске услуге, након остварене сарадње са Републичким геодетским заводом, на 44. седници четвртог сазива одржаној 24. јануара 2025. године, доноси

ПРАВИЛНИК

о начину прикупљања података, одржавања, приступа и начину коришћења базе података о врсти, географској (просторној) локацији и расположивости свих капацитета електронске комуникационе мреже и припадајућих средстава и приступа подацима који могу бити предмет заједничког коришћења

Члан 1.

Овим правилником ближе се прописује начин прикупљања података, одржавања, приступа и начин коришћења базе података о врсти, географској (просторној) локацији и расположивости свих капацитета електронске комуникационе мреже и припадајућих средстава и приступа подацима који могу бити предмет заједничког коришћења.

Члан 2.

Регулаторно тело за електронске комуникације и поштанске услуге (у даљем тексту: Регулатор) успоставља и води ажуру базу података о врсти, географској (просторној) локацији и расположивости свих капацитета електронске комуникационе мреже и припадајућих средстава (у даљем тексту: База података), у складу са Законом о електронским комуникацијама („Службени гласник РС”, број 35/23, у даљем тексту: Закон), законом и подзаконским актима којима се уређује област државног премера и катастра, законом и подзаконским актима којима се уређује област националне инфраструктуре геопросторних података и овим правилником.

База података укључује и податке неопходне за израду географског прегледа распрострањености широкопојасних мрежа у складу са чланом 44. Закона, као и податке о разделним тачкама/приступним тачкама мреже у складу са чланом 58. Закона.

Регулатор Базу података чини доступном преко своје веб презентације и веб сервиса, у складу са законом који уређује заштиту тајних података и законом који уређује заштиту пословне тајне.

Члан 3.

У поступку из члана 2. став 1. овог правилника Регулатор сарађује са Републичким геодетским заводом, као органом надлежним за стручне послове и послове државне управе у области државног премера и катастра (у даљем тексту: Завод), који је дужан да омогући приступ траженим подацима путем веб сервиса у складу са законом и подзаконским актима којима се уређује област

националне инфраструктуре геопросторних података (у даљем тексту: подаци које Завод чини доступним).

Сарадња Регулатора и Завода из става 1. овог члана остварује се у складу са Законом, законом и подзаконским актима којима се уређује област националне инфраструктуре геопросторних података, овим правилником и споразумом о међусобној сарадњи.

Члан 4.

База података садржи податке које Завод чини доступним и податке које достављају оператори.

Изузетно од става 1. овог члана, податке достављају и друга лица у складу са чланом 44. Закона (у даљем тексту: друга лица).

За податке из ст. 1. и 2. овог члана у Базу података се наводи извор података, у зависности од тога да ли су у питању подаци које Завод чини доступним или су достављени од стране оператора односно других лица.

Члан 5.

Врсте електронске комуникационе мреже и припадајућих средстава, које чине Базу података су:

- 1) приступне тачке мреже;
- 2) тачке електронских комуникација;
- 3) цеви;
- 4) каблови.

За сваку врсту из става 1. овог члана су дефинисане подврсте, а за сваку подврсту су дефинисани атрибути односно технички параметри који их детаљно описују, укључујући и податке о географској (просторној) локацији и расположивости свих капацитета електронске комуникационе мреже и припадајућих средстава.

Просторна локација електронске комуникационе мреже и припадајућих средстава подразумева одређивање координата које дефинишу њихов положај и висину у државним координатним системима у складу са законом којим се уређује област државног премера и катастра.

Власник цеви је у обавези да, осим података о атрибутима цеви, доставља и податке о атрибутима свих каблова који се налазе у цеви.

Подаци који се односе на врсте из става 1. овог члана су наведени у Табели 1–4 и Примеру, и дати су у Прилогу, који је одштампан уз овај правилник и чини његов саставни део.

Остали подаци који нису наведени у Табели 1–4 Прилога овог правилника, а о којима Регулатор води службену евиденцију у складу са Законом и подзаконским актима донетим на основу њега, биће унети у Базу података у складу са техничким могућностима.

Члан 6.

Подлогу за просторно приказивање података у Базу података чине одговарајуће геодетске подлоге у складу са законом којим се уређује област државног премера и катастра.

Завод омогућава Регулатору приступ подацима из става 1. овог члана путем веб сервиса у складу са законом и подзаконским актима којима се уређује област националне инфраструктуре геопросторних података.

Регулатор редовно ажурира Базу података са подацима из катастра водова, односно катастра инфраструктуре, као и друге податке који су наведени у Прилогу овог правилника, и које Завод прикупља у складу са законом којим се уређује државни премер и катастар.

Приступ геодетским подлогама из ст. 1. и 2. овог члана, као и други елементи битни за успостављање и одржавање Базе података, утврдиће се споразумом о међусобној сарадњи између Регулатора и Завода, у складу са Законом, законом и подзаконским актима којима се уређује област националне инфраструктуре геопросторних података и овим правилником.

Члан 7.

Подаци о врсти, географској (просторној) локацији и расположивости свих капацитета електронске комуникационе мреже и

припадајућих средстава достављају се Регулатору у року од 12 месеци од дана успостављања Базе података.

У случају изградње нове инфраструктуре, односно електронске комуникационе мреже и припадајућих средстава, подаци из става 1. овог члана достављају се Регулатору у року од 15 дана од дана почетка њеног коришћења.

Промена достављених података из става 1. овог члана врши се одмах по настанку промене, а најкасније у року од три месеца.

Члан 8.

Подаци из члана 7. овог правилника се достављају Регулатору електронским путем, кроз посебан протокол који успоставља Регулатор.

Подаци треба да буду у стандардним ГИС (географско-информациони систем) форматима и структурирани у складу са Прилогом овог правилника.

Пример захтеване структуре података дат је у Прилогу овог правилника.

Члан 9.

Приступ Базу података се остварује путем креденцијала (корисничко име и лозинка) које додељује Регулатор и реализује се кроз различите нивое приступа:

- 1) режим „за читање и упис“;
- 2) режим „за читање“;
- 3) режим „јавни приступ“ за који нису потребни креденцијали.

У режиму „за читање и упис“ Регулатор омогућава операторима односно другим лицима приступ Базу података у сврху достављања и промене захтеваних података, као и у сврху прегледа података о електронским комуникационим мрежама и припадајућим средствима.

У режиму „за читање“ Регулатор омогућава привредним субјектима који немају обавезу да достављају податке за Базу података, да приступе Базу података у сврху прегледа података о електронским комуникационим мрежама и припадајућим средствима.

У режиму „јавни приступ“ Регулатор омогућава свим лицима да на веб презентацији Регулатора приступе подацима из Базе података који су наведени у Табели 1 Прилога овог правилника, без креденцијала.

Члан 10.

Регулатор може, на захтев, у складу са законом, омогућити приступ Базу података и органима јавне власти који немају обавезу да достављају податке за Базу података, у режиму „за читање“ из члана 9. став 3. овог правилника.

Члан 11.

Регулатор ће успоставити Базу података и изградити одговарајуће упутство које се односи на приступ Базу података, у року од 18 месеци од дана ступања на снагу овог правилника.

Члан 12.

Даном почетка примене овог правилника престаје да важи Правилник о начину прикупљања и објављивања података о врсти, расположивости и географској локацији капацитета електронске комуникационе мреже („Службени гласник РС”, број 66/15).

Члан 13.

Овај правилник ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”, а примењује се од 1. маја 2026. године.

Број 1-01-3400-29/24-9
У Београду, 24. јануара 2025. године
Заменик председника Савета,
Петар Стијовић, с.р.

Прилог

ПОДАЦИ О ЕЛЕКТРОНСКИМ КОМУНИКАЦИОНИМ МРЕЖАМА И ПРИПАДАЈУЋИМ СРЕДСТВИМА

Табела 1: Приступне тачке мреже

Подврста	Атрибут	Објашњење и формат
Оптички прикључак	Положај	дводимензионални координатни систем у равни картографске пројекције SRB_ETRS89/UTM
	Висина	једнодимензионални координатни висински систем SRB_VRS12
Коаксијални прикључак	ID	интерни алфанумерички код приступне тачке мреже коју оператор води у својој евиденцији
	Адреса	улица и број, општина; ако нема адресе: катастарска парцела
Бакарна парица прикључак	Оператор	власник приступне тачке мреже
	Пружалац услуге	власник приступне тачке који пружа услугу и/или пружаоци услуге, односно привредни субјекти који закупује мрежу оператора
WiFi приступна тачка	Максимални проток	максимална брзина коју је могуће испоручити крајњем кориснику у наведеној технологији преко одређене прикључне тачке [Mbit/s]
	Статус	број активних прикључака крајњих корисника, остало (опис)
Остало	Укупан број прикључака	максимални број прикључака крајњих корисника које је могуће повезати преко приступне тачке
	Напомена	додатне информације по потреби (нпр. планирано проширење и сл.)
	Датум ажурирања	датум уноса или последње измене

Табела 2: Тачке електронских комуникација

Подврста	Атрибут	Објашњење и формат
Окно	Положај	дводимензионални координатни систем у равни картографске пројекције SRB_ETRS89/UTM
	Висина	једнодимензионални координатни висински систем SRB_VRS12
	ID	интерни алфанумерички код окна који оператор води у својој евиденцији
	Адреса	улица и број, општина
	Оператор	власник окна
	Ознака	алфанумеричка ознака окна коју оператор води у својој евиденцији
	Напомена	додатне информације по потреби
	Датум ажурирања	датум уноса или последње измене
Објекат електронских комуникација	Положај	дводимензионални координатни систем у равни картографске пројекције SRB_ETRS89/UTM
	Висина	једнодимензионални координатни висински систем SRB_VRS12
	ID	интерни алфанумерички код објекта електронских комуникација који оператор води у својој евиденцији
	Адреса	улица и број, општина
	Оператор	власник објекта електронских комуникација
	Врста ТК објекта	центра, тк центар, MSAN, дата центар, сателитска станица, остало (опис)
	Опис	додатно појашњење функције објекта електронских комуникација
	Напомена	додатне информације по потреби
Локација	Датум ажурирања	датум уноса или последње измене
	Положај	дводимензионални координатни систем у равни картографске пројекције SRB_ETRS89/UTM
	Висина	једнодимензионални координатни висински систем SRB_VRS12
	ID	интерни алфанумерички код антенског стуба, rooftop или Indoor локације који оператор води у својој евиденцији

Адреса	улица и број, општина
Назив локације	назив који оператор води у својој евиденцији
Оператор	власник
Тип локације	избор по типу локације (Антенски стуб, Rooftop, Indoor)
Адреса	улица и број, општина и/или број катастарске парцеле
Висина антенског стуба	висина стуба у [m]
Слободно за изнајмљивање	да/не
Фотографија/шема	основа локације са упртаним положајем опреме на локацији (на тлу) и изглед стуба са потребним пресецима који дефинишу положај вертикалне опреме на стубу (положај антенских система). За rooftop локације основа локације са опремом.
Напомена	додатне информације по потреби
Датум ажурирања	датум уноса или последње измене

Табела 3: Цеви

Подврста	Атрибут	Објашњење и формат
Цев	Положај	дводимензионални координатни систем у равни картографске пројекције SRB_ETRS89/UTM
	Висина	једнодимензионални координатни висински систем SRB_VRS12
	ID цеви	интерни алфанумерички код цеви коју оператор води у својој евиденцији
	ID велике цеви	интерни алфанумерички код велике цеви у којој се налази цев, коју оператор води у својој евиденцији (уколико цев није у великој цеви, податак је 0)
	Оператор	власник цеви
	Корисник	привредни субјект/оператор који користи цев
	Пречник	пречник цеви у [mm]
	Број малих цеви	број малих цеви унутар цеви (уколико у цеви нема других цеви, податак је 0)
	Слободно за изнајмљивање	да/не
	Напомена	додатне информације по потреби
	Датум ажурирања	датум уноса или последње измене

Табела 4: Каблови

Подврста	Атрибут	Објашњење и формат
Кабл	Положај	дводимензионални координатни систем у равни картографске пројекције SRB_ETRS89/UTM
	Висина	једнодимензионални координатни висински систем SRB_VRS12
	ID кабла	интерни алфанумерички код кабла који оператор води у својој евиденцији
	ID цеви	интерни алфанумерички код цеви у којој се налази кабл, коју оператор води у својој евиденцији (уколико кабл није у цеви, податак је 0)
	Оператор	власник кабла
	Корисник	привредни субјект/оператор који користи кабл
	Начин полагања	у цеви, укопан директно у земљи, ваздушни
	Тип	оптички (микроцев), коаксијални, бакарна парица, остало (опис)
	Број водова	број влакана, парица, остало (опис)
	Слободно за изнајмљивање	да/не
	Напомена	додатне информације по потреби (нпр. слободан капацитет за изнајмљивање)
Датум ажурирања	датум уноса или последње измене	

Пример: Структура са четири цеви и кабловима од којих два кабла нису у цеви.

- у првој цеви су три мале цеви (са по два кабла, једним каблом и без кабла респективно),
- у другој цеви су две мале цеви (са по три кабла и једним каблом респективно) и два кабла ван цеви,
- у трећој цеви су три кабла,
- четврта цев је празна.

ПРИКАЗ

→	CEV 1
→	CEV 2
→	CEV 3
→	CEV 4
	KABL 1
	KABL 2

ПРИКАЗ (РАЗВИЈЕНИ ОБЛИЦИ)

↓	CEV 1
→	CEV 1.1
→	CEV 1.2
→	CEV 1.3
↓	CEV 2
→	CEV 2.1
→	CEV 2.2
	KABL 2.1
	KABL 2.2
↓	CEV 3
	KABL 3.1
	KABL 3.2
	KABL 3.3
↓	CEV 4
	KABL 1
	KABL 2

↓	CEV 1
↓	CEV 1.1
	KABL 1.1.1
	KABL 1.1.2
↓	CEV 1.2
	KABL 1.2.1
↓	CEV 1.3
↓	CEV 2
↓	CEV 2.1
	KABL 2.1.1
	KABL 2.1.2
	KABL 2.1.3
↓	CEV 2.2
	KABL 2.2.1
	KABL 2.1
	KABL 2.2
↓	CEV 3
	KABL 3.1
	KABL 3.2
	KABL 3.3
↓	CEV 4
	KABL 1
	KABL 2