

## Poštovani,

Povodom objavljenih javnih konsultacija na Nacrt pravilnika o visini i načinu plaćanja sredstava koje privredni subjekti plaćaju Regulatornom telu za elektronske komunikacije i poštanske usluge za administrativne troškove nastale prilikom upravljanja, kontrole i sprovođenja režima opšteg ovlašćenja (u daljem tekstu: Nacrt pravilnika), CETIN dostavlja sledeće komentare:

1. Odredbom člana 2. Nacrta pravilnika o visini i načinu plaćanja sredstava koje privredni subjekti plaćaju Regulatornom telu za elektronske komunikacije i poštanske usluge za administrativne troškove nastale prilikom upravljanja, kontrole i sprovođenja režima opšteg ovlašćenja povećana je stopa za obračun visine sredstava za usluge koje se pružaju preko ostalih mreža za pristup, uključujući i usluge pristupa, iznajmljivanje elektronskih komunikacionih resursa i infrastrukture sa 0,08% na 0,2% od ukupnog prihoda ostvarenog od obavljanja delatnosti elektronskih komunikacija u prethodnoj kalendarskoj godini, i uvedeno je oslobođenje od plaćanja na deo prihoda do 80.000.000,00 dinara, ostvarenog za navedene usluge.

2. Ovakve izmene nisu bile ranije najavljene, a privredni subjekti bi postali obveznici plaćanja znatno uvećanog nameta koji ima parafiskalni karakter. U cilju sagledavanja finansijskih implicacija i predvidivosti poslovanja, potrebno je utvrditi stope za obračun visine sredstava tako da zaista budu srazmerne visini administrativnih troškovi nastalih prilikom upravljanja, kontrole i sprovođenja režima opšteg ovlašćenja.

Odredbom člana 28. stav 3. ZEK-a propisano je da ukupni rashodi Regulatora obuhvaćeni finansijskim planom ne mogu biti veći od troškova potrebnih za uspešno ostvarivanje nadležnosti Regulatora, dok nepredviđeni izdaci ne mogu biti veći od 2% planiranih rashoda. Prethodnim ZEK-om, član 27. stav 6. bilo je propisano da se sredstva koja predstavljaju razliku prihoda i rashoda utvrđenih godišnjim finansijskim izveštajem Agencije uplaćuju na odgovarajući račun propisan za uplatu javnih prihoda budžeta Republike Srbije i koriste se preko Ministarstva za unapređenje i razvoj oblasti elektronskih komunikacija i informacionog društva. Deo razlike sredstava, srazmeran prihodima ostvarenim od operatora elektronskih komunikacionih mreža i usluga na teritoriji autonomne pokrajine, uplaćuje se na račun budžeta autonomne pokrajine i koriste se preko organa autonomne pokrajine nadležnog za poslove elektronskih komunikacija za unapređenje i razvoj oblasti elektronskih komunikacija i informacionog društva na teritoriji autonomne pokrajine.

Kako ZEK više ne predviđa mogućnost postojanja viška prihoda nad rashodima, Regulator je, u skladu sa članom 29. ZEK-a, u obavezi da vrši godišnju analizu ovih

administrativnih troškova i po potrebi vrši prilagođavanje visine sredstava utvrđene, pri čemu nadoknada ne može preći vrednost od 0,5%.

Uvidom u finansijski plan RATEL-a, strana 20. Projekcija prihoda za 2024. godinu navedeno je da su prihodi za 2024. godinu 7% viši nego planirani prihodi za 2023. godinu, između ostalog, iz razloga što su se povećali prihodi operatora prilikom obavljanja delatnosti elektronskih komunikacija prema vrsti elektronske komunikacione mreže ili usluge. Takođe, na strani 22, dat je pregled planiranih rashoda za 2024. godinu, u kom nisu izraženi rashodi nastali prilikom upravljanja, kontrole i sprovođenja režima opšteg ovlašćenja. Imajući u vidu da je Regulator do sada naplaćivao naknade koje su prevazilazile troškove Regulatora i neutrošena sredstva vraćao u opšti budžet, postavlja se pitanje šta će Regulator činiti sa preostalim sredstvima na kraju budžetske godine.

U obrazloženju Nacrta pravilnika je navedeno da su se stvorili uslovi za izmenu postojećih stopa za obračun zbog novog načina finansiranja Regulatora, iskustava država Evropske unije i država u okruženju i analize uporedne prakse. Međutim, nije navedeno da je zbog novog načina finansiranja Regulatora urađena analiza administrativnih troškovi nastalih prilikom upravljanja, kontrole i sprovođenja režima opšteg ovlašćenja, iz koje se moglo zaključiti da je potrebno povećanje iznosa sredstava da bi se pokrili stvarni administrativni troškovi. Uporedna analiza propisanih stopa iz Nacrta pravilnika i regulative država iz okruženja, kao i država članica Evropske unije, nije osnov za određivanje niti izmenu stopa za određivanje visine sredstava, posebno kada nije potkrepljen analizom Regulatora o stvarnim administrativnim troškovima.

Imajući u vidu napred navedeno, može se utvrditi da Nacrt pravilnika nije u skladu sa odredbom člana 29. ZEK-a, kojom je propisano da se sredstva za rad Regulatora, između ostalog, obezbeđuju se iz prihoda koje Regulator ostvari od sredstava koje privredni subjekti plaćaju Regulatoru u iznosu koji ne može biti veći od 0,5% od ukupnog prihoda ostvarenog od obavljanja delatnosti elektronskih komunikacija u prethodnoj kalendarskoj godini i kojima se pokrivaju samo administrativni troškovi nastali prilikom upravljanja, kontrole i sprovođenja režima opšteg ovlašćenja. Takođe, Regulator je u obavezi da vrši godišnju analizu ovih administrativnih troškova i po potrebi vrši prilagođavanje visine sredstava utvrđene, pri čemu nadoknada ne može preći vrednost od 0,5%.

Takođe, može se zaključiti da se utvrđivanje iznosa sredstava ne zasniva na principu utvrđivanja stvarnih troškova nastalih za pruženu javnu uslugu, u skladu sa nadležnostima Regulatora utvrđenim članom 9. važećeg ZEK-a.

**Srdačno,**

**CETIN**

CETIN d.o.o. Beograd, Omladinskih brigada 90, 11070 Novi Beograd  
PIB: 112035829, Matični broj: 21594105, Šifra delatnosti: 6110  
Tekući račun: 330-0000004020903-09, 330-0070100141556-76  
Credit Agricole AD Novi Sad  
[www.cetin.rs](http://www.cetin.rs)

[www.cetin.eu](http://www.cetin.eu)