

Републичка Агенција за телекомуникације	Назив сектора: Сектор за информационо-комуникационе технологије, Сектор за правне послове у области телекомуникација и Сектор за финансије, рачуноводство и анализу
	Документ: ПРАВИЛНИК О ОПШТИМ УСЛОВИМА ЗА ИНТЕРКОНЕКЦИЈУ ЈАВНИХ ТЕЛЕКОМУНИКАЦИОНИХ МРЕЖА
	Број документа: 1-01-110- /07

ПРАВИЛНИК

О ОПШТИМ УСЛОВИМА ЗА ИНТЕРКОНЕКЦИЈУ ЈАВНИХ ТЕЛЕКОМУНИКАЦИОНИХ МРЕЖА

Документ	Верзија	Датум усвајања од УО	Коментар
	Нацрт		Од 6.јуна 2007.године

На основу члана 47. став 1, а у вези са чланом 9. став 1. тач. 3) и 4) Закона о телекомуникацијама ("Службени гласник РС", бр. 44/03 и 36/06) и члана 18. тачка 11. Статута Републичке агенције за телекомуникације ("Службени гласник РС", број 78/05),

Управни одбор Републичке агенције за телекомуникације на седници од _____2007.године, донео је

ПРАВИЛНИК

О ОПШТИМ УСЛОВИМА ЗА ИНТЕРКОНЕКЦИЈУ ЈАВНИХ ТЕЛЕКОМУНИКАЦИОНИХ МРЕЖА

1. ОПШТЕ ОДРЕДБЕ

1.1.Садржај правилника

Члан 1.

Овим правилником утврђују се општи услови повезивања телекомуникационих мрежа јавних телекомуникационих оператора, технички и финансијски услови интерконекије, обавеза омогућавања интерконекије, захтев и одговор на захтев за интерконекијом, уговор о интерконекији и његов садржај, регистрација и имплементација уговора, трошкови и накнаде за интерконекију, обавеза рачуноводственог одвајања при пружању услуга интерконекије, стандардна понуда интерконекије, додатне обавезе оператора са значајним тржишни уделом и одлука која замењује уговор о интерконекији, одлука о усклађивању уговора о интерконекији, као и садржај посебног Упутства за интерконекију јавних телекомуникационих мрежа.

1.2.Дефиниције

Члан 2.

Поједини изрази употребљени у овом правилнику имају следећа значења:

Уговор о интерконекији је уговор закључен између јавних телекомуникационих оператора којим се дефинишу услови за интерконекију између њихових јавних телекомуникационих мрежа и пружање услуга интерконекије на основу тог уговора;

Захтев за интерконекијом значи формални захтев у којем један јавни телекомуникациони оператор (оператор који упућује захтев) тражи од другог јавног

телекомуникационог оператора (оператор коме се упућује захтев) да обезбеди одређене услуге интерконекије;

Стандардна понуда за интерконекију (СПИ) је јавно доступан документ, објављен од оператора са значајним тржишним уделом, у коме је дефинисан стандардни скуп техничких и комерцијалних услова, под којима тај оператор нуди услуге интерконекије другим јавним телекомуникационим операторима. Овај документ чини основу за закључивање недискриминаторског и транспарентног уговора о интерконекији између оператора са значајним тржишним уделом и других јавних телекомуникационих оператора;

Оператор са значајним тржишним уделом је јавни телекомуникациони оператор кога је Републичка агенција за телекомуникације, својом одлуком одредила као таквог, а на основу његовог удела на телекомуникационом тржишту Републике Србије, мерено према броју корисника телекомуникационих услуга које пружа у обављању своје делатности, најмање у висини прописаног процента утврђеног Законом о телекомуникацијама, и који је, између осталог, обавезан да објави Стандардну понуду за интерконекију;

Релевантни трошкови одражавају стварно настале (историјске) или/и пројектоване будуће трошкове који су настали по основу пружања услуге интерконекије.

Интероперабилност значи усклађеност различитих телекомуникационих мрежа како би њихови корисници могли несметано да комуницирају, односно да приступају телекомуникационим услугама обезбеђеним од друге или преко друге јавне телекомуникационе мреже;

Ресурс јавне телекомуникационе мреже су сви елементи транспортне мреже и других помоћних мрежа (сигнализациона мрежа, синхронизациона мрежа, мрежа за одржавање, администрацију и управљање и др.), као и функције које је могуће реализовати помоћу њих (пренос, мултиплексирање, транзитирање, проспајање, комутирање, рутирање телекомуникационих сигнала, размењивање информација о сигнализацији, дистрибуција информације о синхронизацији и др.).

Упутство значи Упутство за интерконекију јавних телекомуникационих мрежа, које доноси Републичка агенција за телекомуникације на основу Закона о телекомуникацијама и овог правилника;

Услуга интерконекије је телекомуникациона услуга, коју јавни телекомуникациони оператор пружа другом јавном телекомуникационом оператору у складу са уговором о интерконекији;

1.3. Општи услови за интерконекију

Члан 3.

Међусобно повезивање (интерконекија) јавних телекомуникационих мрежа заснива се на следећим општим условима:

- уговорно регулисаног међусобног повезивања телекомуникационих мрежа;
- транспарентности понуде за интерконекију;
- недискриминаторност услова за интерконекију;
- одређивање накнада и других плаћања према релевантним трошковима;
- доступности интерконекије у тачкама јавних телекомуникационих мрежа у којима је то технички изводљиво и финансијски оправдано.

Услови за интерконекију, који се нуде трећим лицима, не могу бити неповољнији од услова који се нуде својим засебно повезаним правним лицима или огранцима образованим у складу са законом, којим се уређује правни положај привредних друштава.

1.4 Садржај Упутства о интерконекији јавних телекомуникационих мрежа

Члан 4.

Републичка агенција за телекомуникације (у даљем тексту: Агенција) ће у складу са Законом о телекомуникацијама (у даљем тексту: Закон) и овим правилником донети Упутство којим ближе уређује услуге интерконекије, техничке и комерцијалне услове интерконекије, управљање интерконекијом, поједине елементе и одредбе уговора о интерконекији, поступак решавања спорова, као и друга питања.

2. УСЛОВИ ИНТЕРКОНЕКЦИЈЕ

2.1. Обавезе омогућавања интерконекије

Члан 5.

Сви јавни телекомуникациони оператори имају право да своје јавне телекомуникационе мреже повежу са другим јавним телекомуникационим мрежама, ради пружања телекомуникационих услуга преко обеју мрежа, а на основу поднетог захтева од стране једног јавног телекомуникационог оператора другом, под условима и на начин прописан Законом и овим правилником.

Члан 6.

Сваки јавни телекомуникациони оператор је дужан да обезбеди:

- интерконекију на своју јавну телекомуникациону мрежу,
- доступност потребних података о јавној телекомуникационој мрежи;
- сигурност рада своје јавне телекомуникационе мреже;

- интероперабилност, укључујући и задовољавајући квалитет телекомуникационих услуга;
- безбедност и поверљивост одређених података који се размењују.

2.2. Захтев и одговор на захтев за интерконекцијом

Члан 7.

Захтев за интерконекцијом може упутити један јавни телекомуникациони оператор другом јавном телекомуникационом оператору.

Јавни телекомуникациони оператор од кога се тражи интерконекција је дужан да у складу са Законом и овим правилником омогући интерконекцију у циљу пружања јавних телекомуникационих услуга, изузев из разлога наведених у члану 9. овог правилника.

Члан 8.

Јавни телекомуникациони оператор који је примио захтев за интерконекцијом дужан је да у року од десет (10) дана од дана пријема захтева, обавести јавног телекомуникационог оператора који је захтев поднео да ли исти:

- прихвата,
- тражи комплетирање поднетог захтева,
- одбија, или
- тражи додатни рок у коме ће извршити неопходну техничку и/или економску анализу/да би утврдио да ли се захтев може реализовати, с тим што тај рок не може бити дужи од тридесет (30) дана од дана подношења захтева.

Захтев из става 1. овог члана садржи следеће:

- податке о јавном телекомуникационом оператору који тражи интерконекцију;
- основне податке о његовој јавној телекомуникационој мрежи;
- доказе о поседовању потребних дозвола издатих од Агенције;
- захтеване услуге интерконекције;
- предлог локација интерконекционих тачака;
- локације и техничке карактеристике телекомуникационих уређаја и опреме које ће користити за интерконекцију;
- доказе о усклађености телекомуникационих уређаја и опреме са одговарајућим техничким стандардима (дефинисаним Законом, општим актима Агенције, стандардима и нормама ETSI, CEN и CENELEC, препорукама ITU-T, као и стандардима и нормама који се примењују у Европској унији);

- саобраћајне захтеве за период од најмање 6 месеци унапред, захтеване капацитете интерконекционих линкова и податке о особи за контакт (име и презиме, телефон, факс и e-mail).

Члан 9.

Захтев за интерконекцијом из члана 8. овог правилника може се одбити из следећих разлога:

- ако јавни телекомуникациони оператор који захтева интерконекцију из неоправданих разлога не комплетира захтев у року од двадесет (20) дана од дана када прими одговор од јавног телекомуникационог оператора од кога захтева интерконекцију;
- уколико интерконекција није изводљива из техничких и/или економских разлога, у ком случају је јавни телекомуникациони оператор коме је захтев упућен дужан да детаљно образложи разлоге свог одбијања и да алтернативни предлог.

Јавни телекомуникациони оператори треба да постигну договор о интерконекцији у року од три (3) месеца од дана достављања захтева.

Јавни телекомуникациони оператор чији је захтев одбијен, односно уколико уговор у року из претходног става овог члана, може се обратити Агенцији са захтевом да преиспита разлоге одбијања, односно разлоге због којих уговор није закључен и да Агенција донесе одговарајућу одлуку у складу са Законом и овим правилником.

2.3. Уговор о интерконекцији

Члан 10.

Јавни телекомуникациони оператори услове интерконекције својих јавних телекомуникационих мрежа уређују уговором о интерконекцији.

Садржај и форма уговора о интерконекцији ближе се уређују упутством из члана 4. овог правилника.

2.4. Садржај уговора о интерконекцији

Члан 11.

Уговор о интерконекцији нарочито садржи:

- уговорне стране,
- предмет уговора са прегледом услуга интерконекције,
- одговорности уговорних страна
- договорене цене услуга интерконекције,

- основ за обрачун и начин плаћања,
- приказ техничког решења и позиција тачака интерконеције,
- техничке стандарде и методе које ће примењивати уговорне стране,
- предлог тестова интероперабилности,
- обавезе и одговорности уговорних страна (у вези са инсталирањем, одржавањем, надзором, управљањем, усмеравањем саобраћаја, обезбеђивањем телекомуникационих услуга и њиховог квалитета, случајевима штете, више силе и др.),
- клаузуле о поверљивости података и одређених делова уговора,
- заштиту права интелектуалне својине,
- процедуре при имплементацији додатне инфраструктуре и/или нових услуга интерконеције,
- процедуре за раскид уговора и решавање спорова,
- процедуре за промену уговорних услова,
- трајање уговора и процедуру за ново преговарање,
- динамику имплементације закљученог уговора,
- особе за контакт у вези са правним, финансијским, техничким и другим питањима,
- особе за решавање хитних и уговором непредвиђених случајева.

2.5. Регистрација уговора

Члан 12.

Агенција води, сагласно Закону регистар закључених уговора о интерконецији.

Уговори из става 1. овог члана се достављају Агенцији на регистрацију у року од осам (8) дана од дана закључења. Ако Агенција не стави никакав приговор на закључени уговор о интерконецији у року од петнаест (15) дана од дана његовог потписивања, сматраће се да је исти уговор регистрован, о чему ће Агенција обавестити уговорне стране.

Агенција има право да преиспита сваки регистровани уговор о интерконецији и да тражи да се он усклади, уколико се установи да уговор, односно поједине одредбе нису у складу са Законом или општим актима Агенције.

Уколико уговорне стране не изврше усклађивање у року који одреди Агенција, донеће се одлука о усклађивању од стране Агенције.

Регистар закључених уговора о интерконецији и подаци садржани у тим уговорима су доступни јавности. Поједини подаци садржани у уговорима о интерконецији могу се сматрати пословном тајном, а који су као такви означени од уговорних страна.

3. ПОСЕБНИ УСЛОВИ ИНТЕРКОНЕКЦИЈЕ

3.1. Трошкови и накнаде за интерконекцију

Члан 13.

Јавни телекомуникациони оператор, који пружа услуге интерконекције, дужан је да Агенцији достави спецификацију релевантних трошкова и прихода које по основу интерконекције остварује.

Спецификација из става 1. овог члана обухвата следеће трошкове:

- обављања свих врста услуга интерконекције,
- ангажовања додатне техничке опреме и инфраструктуре,
- инсталисања, пуштања у рад, одржавања, надзора, управљања и сл.
- припадајуће заједничке трошкове,
- ангажовања нових, односно преквалификацију постојећих кадрова,
- других неопходних улагања.

Агенција ће у складу са Законом и овим правилником ограничити висину накнаде и других плаћања из става 1. овог члана у случају када приказани трошкови и приход нису засновани на унапред утврђеним критеријумима.

Члан 14.

За пружање услуга интерконекције Агенција може да наметне обавезу правдања трошкова укључујући обавезе формирања цена према релевантним трошковима као и обавезе које се тичу система алокације трошкова за пружање посебних врста интерконекције, ако анализа тржишта покаже да недостатак тржишне конкуренције значи да оператор са значајним тржишним уделом може да одржи цене на претерано високом или претерано ниском нивоу, а све то на штету крајњих корисника.

Члан 15.

Јавни телекомуникациони оператор који нуди услуге интерконекције другим јавним телекомуникационим операторима, у обавези је да Агенцији достави доказе да се примењене цене заснивају на релевантним трошковима, који укључују прихватљиву стопу повраћаја предузетих улагања.

Јавни телекомуникациони оператор који делатност обавља преко засебно повезаног правног лица или преко огранака образованих у складу са законом којим се уређује правни положај привредних друштава, дужан је да учини јавним своје великопродајне цене и цене интерних трансфера, како би се гарантовало поштовање

захтева за недискриминаторност у складу са чланом 3. овог правилника, као и да би се спречиле унакрсне субвенције.

Јавни телекомуникациони оператори на које се овај правилник односи, између осталог, подносиће Агенцији ревидиране годишње информације о обрачунатим трошковима и приходима по основу пружених услуга интерконеције, у складу са Законом и овим правилником.

Извештаји из става 3. овог члана морају бити састављени и ревидирани у складу са посебним прописима о финансијском пословању и ревизији као и достављеној методологији обрачуна релевантних трошкова од стране Агенције.

3.2. Рачуноводствено одвајање

Члан 16.

Оператор који има значајан тржишни удео дужан је да уговоре о интерконецији са свим другим јавним телекомуникационим операторима закључује под једнаким условима, без дискриминације, као и да посебно обрачунава и приказује приходе од активности сваког од тих оператора, да би се спречило привилеговано плаћање појединих јавних телекомуникационих оператора за интерконецију.

3.3. Стандардна понуда за интерконецију

Члан 17.

Јавни телекомуникациони оператор са значајним тржишним уделом, обавезан је да закључује уговоре о интерконецији са другим јавним телекомуникационим операторима под једнаким и недискриминаторским условима и да учини јавно доступним информације о околностима од којих зависе могућности и услови интерконеције, укључујући техничке спецификације, карактеристике мреже и трошкове.

Информације из става 1. овог члана оператор са значајним тржишним уделом објављује у форми Стандардне понуде за интерконецију (СПИ).

3.4. Садржај Стандардне понуде за интерконецију

Члан 18.

Стандардна понуда за интерконецију садржи следеће:

- списак потребних докумената која се подносе уз захтев за интерконецију;
- врсте интерконеције;
- преглед тачака интерконеције;
- преглед и опис услуга интерконеције;
- цене услуга интерконеције;

- опис поступка договарања и реализације интерконекије;
- поступак управљања интерконекионим капацитетима;
- начин обрачуна и плаћања услуга интерконекије,
- техничке стандарде,
- поступак решавања спорова и др.

Члан 19.

У циљу подстицања конкуренције, увођења нових услуга интерконекије, обезбеђивања принципа недискриминаторности, заштите интереса крајњих корисника, обезбеђивања интероперабилности и сл. Агенција може, уколико оцени да је то потребно, захтевати од оператора са значајном тржишним уделом да допуни или измени објављену Стандардну понуду за интерконекију.

4. ОВЛАШЋЕЊА АГЕНЦИЈЕ

4.1. Одлука Агенције која замењује уговор

Члан 20.

Ако јавни телекомуникациони оператор од кога се захтева интерконекија одбије захтев за интерконекијом из неоправданих разлога, или не одговори на захтев у предвиђеном року, јавни телекомуникациони оператор који је поднео захтев за интерконекијом може да се обрати Агенцији.

Агенција ће Одлуку донети у року од шездесет (60) дана од дана подношења захтева, а по поступку који је утврђен Законом и општим актима Агенције.

Агенција може у циљу доношења одлуке из става 2. овог члана тражити од јавних телекомуникационих оператора све информације које могу имати утицаја на њену одлуку.

4.2. Одлука о појединим деловима уговора

Члан 21.

Агенција може на захтев једног јавног телекомуникационог оператора донети Одлуку која може да замени само неки од елемената уговора о интерконекији око кога није постигнут договор између уговорних страна.

Агенција може да донесе одлуку која замењује поједине делове закљученог уговора о интерконекији ако утврди да се према тим деловима уговора не поштује начело недискриминаторности у његовој реализацији, односно ако утврди да поједине одредбе уговора нису у складу са Законом.

Члан 22.

Приликом доношења одлуке која замењује уговор о интерконекцији, односно поједине одредбе уговора, Агенција ће узети у обзир следеће:

- оправданост разлога за обраћање Агенцији;
- интерес крајњих корисника;
- поштовање основних принципа и захтева за интерконекцијом;
- обезбеђивање једнаких услова интерконекције;
- одржавање целовитости јавне телекомуникационе мреже;
- интероперабилност мрежа;
- подстицање понуде нових услуга интерконекције;
- јавни интерес;
- заштиту околине и здравља људи;
- унапређење конкуренције;
- техничке елементе захтева;
- почетна улагања у вези реализације интерконекције, узимајући у обзир ризик која она носе;
- изводљивост пружања услуга интерконекције према поднетом захтеву.

Агенција општим актом ближе утврђује начин и поступак доношења одлуке из става 1. овог члана.

5. ПРЕЛАЗНЕ И ЗАВРШНЕ ОДРЕДБЕ

Члан 23.

До увођења трошковног принципа који се заснива на пројектованим будућим растућим трошковима, Агенција ће обезбедити да накнаде и друга плаћања јавним телекомуникационим операторима који пружају услуге интерконекције буду што прецизније заснована на стварно насталим (историјским) трошковима.

У периоду од једне (1) године од дана ступања на снагу овог правилника, Агенција може да примени или да наложи примену различитих метода интерконекцијских трошкова, који се заснивају на искуствима јавних телекомуникационих оператора околних земаља а који се налазе у сличној позицији при пружању услуга интерконекције у случају да:

- оператори са значајним тржишним уделом не могу да примењују прописани систем обрачуна трошкова,
- се на упоредивим конкурентим тржиштима примењују ниже цене за услуге интерконекције у циљу одржавања конкуренције.

По истеку периода од једне (1) године, метода историјски обрачунатих трошкова се може допунити неком од метода потпуне алокације стварно насталих трошкова која обезбеђује надокнаду директних трошкова пружених услуга интерконеције, заједно са припадајућим општим трошковима и прихватљивим трошковима капитала.

Агенција ће накнадно утврдити и разрадити примену одговарајућег модела потпуне алокације стварно насталих трошкова, узимајући у обзир различите моделе обрачуна трошкова интерконеције - од трошкова оствареног саобраћаја између оператора, сопствених трошкова до тачке интерконеције, подељених трошкова између оператора, трошкова који плаћају крајњи корисници и трошкова који су договорени између оператора.

Члан 24.

Јавни телекомуникациони оператор који је одлуком Агенције одређен за оператора са значајним тржишним уделом дужан је да сачини и објави Стандардну понуду за интерконецију, најкасније у року од три (3) месеца од дана ступања на снагу овог правилника.

Члан 25.

Овај правилник ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у “Службеном гласнику Републике Србије”

Број:
У Београду _____ 2007. године

Председник
Управног одбора

проф. др. Јован Радуновић