

На основу члана 254. став 1, а у вези с чланом 253. став 2. Закона о општем управном поступку („Службени лист СРЈ”, бр. 33/97 и 31/01) и на основу члана 8. став 1. и члана 43. став 2. Закона о Влади („Службени гласник РС”, бр. 55/05, 71/05-исправка и 101/07),

Влада доноси

## РЕШЕЊЕ

### О УКИДАЊУ РЕШЕЊА МИНИСТРА ЗА ТЕЛЕКОМУНИКАЦИЈЕ И ИНФОРМАТИЧКО ДРУШТВО БРОЈ: 345-01-340/2008-01

#### I

Укида се коначно решење Министра за телекомуникације и информатичко друштво број: 345-01-340/2008-01 од 12. јуна 2008. године, којим Министарство за телекомуникације и информатичко друштво преузима на 120 дана, почев од 13. јуна 2008. године, извршење послова који су чланом 9. став 1. Закона о телекомуникацијама поверени Републичкој агенцији за телекомуникације.

#### II

Ово решење објавити у „Службеном гласнику Републике Србије”.

### Образложење

Министар за телекомуникације и информатичко друштво донео је Решење број: 345-01-340/2008-01 од 12. јуна 2008. године, којим Министарство за телекомуникације и информатичко друштво преузима на 120 дана, почев од 13. јуна 2008. године, извршење послова који су поверени Републичкој агенцији за телекомуникације, утврђених у члану 9. став 1. Закона о телекомуникацијама, укључујући и сва овлашћења председника и чланова Управног одбора Републичке агенције за телекомуникације у вршењу поверених послова.

Републичка агенција за телекомуникације (у даљем тексту: Агенција) дописом број КАБ 345-387/1-08 од 13. јуна 2008. године обавестила је Републички секретаријат за законодавство да је Министарство за телекомуникације и информатичко друштво (у даљем тексту: министарство) преузело вршење свих послова државне управе који су Агенцији поверени. Агенција је доставила Секретаријату и решење Министра за телекомуникације и информатичко друштво број: 345-01-340/2008-01 од 12. јуна 2008. године (у даљем тексту: решење министарства) којим се преузима вршење послова државне управе који су поверени Агенцији. После анализе решења министарства, Републички секретаријат за законодавство дошао је до закључка да се решење

заснива на погрешној примени Закона о државној управи („Службени гласник РС”, бр. 79/05 и 101/07). О наведеним чињеницама Републички секретаријат за законодавство обавестио је Владу и, сматрајући да су испуњени услови из Закона о општем управном поступку, предложио Влади да Влада, као орган који врши надзор над радом министарстава (па и Министарства за телекомуникације и информатичко друштво), по основу службеног надзора, а по службеној дужности, укине решење министарства. Влада је прихватила предлог Републичког секретаријата за законодавство, и то из следећих разлога.

1. Министарство је решењем преузело вршење свих послова државне управе који су Законом о телекомуникацијама поверени Агенцији, дакле, применило је одредбу Закона о државној управи, која гласи: „Ако ималац јавних овлашћења и поред вишеструких упозорења не почне да врши поверени посао или не почне да га врши правилно или благовремено, надзорни орган државне управе преузима извршење посла, најдуже на 120 дана” (члан 56. став 2. Закона о државној управи). Као што се види, Закон о државној управи захтева да буду испуњена два услова да би министарство могло да преузме послове који су поверени имаоцу јавних овлашћења (Агенцији). Први услов је да је министарство више пута упозорило имаоца јавних овлашћења да поверени посао не врши уопште или да га не врши правилно или благовремено; преузимању поверених послова мора да претходи најмање два упозорења министарства. Други услов је да министарство утврди да ималац јавних овлашћења не врши поверени посао или да га врши али неправилно или неблаговремено; при томе, потребно је да ималац јавних овлашћења не врши све или претежан број послова државне управе који су му поверени.

2. О томе да ли је министарство поступило према Закону о државној управи кад је преузело све поверене послове, може да се закључи после анализе образложења решења министарства. Упркос томе што образложење решења садржи неколико тврдњи о незаконитости, неправилности и закашњењима у раду Агенције – несумњиво је да се разлози због којих је министарство преузело послове који су поверени Агенцији налазе у тачки 10. образложења решења министарства.

Из тачке 10. образложења решења министарства произлази да је министарство актом бр. 345-01-340/2008-01 од 28. маја 2008. наложило Агенцији да предузме пет радњи: 1) да Агенција врати на располагање Републици Србији „приступни код 69” који је доделила оператеру Теленору; 2) да Агенција обустави од примене „Правилник о општим условима за интерконекцију јавних телекомуникационих мрежа”, док не добије позитивно мишљење министарства; 3) да Агенција уреди „Правилник о условима и поступку издавања одобрења јавном телекомуникационом оператеру за повезивање домаће телекомуникационе мреже са телекомуникационом мрежом друге државе” тако да правилник буде у складу с мишљењем министарства; 4) да Агенција обезбеди да се „Правилник о управљању Планом нумерације за телекомуникационе мреже” одмах обустави од примене до добијања позитивног мишљења министарства; 5) да Агенција одмах обустави од примене све правилнике за које није добила позитивно мишљење министарства, као и да Агенција одмах прекине са објављивањем правилника и других аката у „Службеном гласнику Републике Србије” за које није добила позитивно мишљење министарства. Министарство је, потом, оставило Агенцији рок од 10 дана у коме је Агенција дужна да обавести министарство о томе да ли је извршила обавезе које јој је министарство наложило и упозорило Агенцију да ће

министарство донети решење о преузимању извршавања поверених послова ако Агенција у наведеном року не испуни оно што је министарство наложило.

3. Министарство може да преузме послове државне управе који су поверени имаоцу јавних овлашћења само ако претходно упозори имаоца јавних овлашћења да изврши неки посао који је он дужан да изврши. Министарство не може наложити извршење послова које ималац јавних овлашћења (Агенција) није дужан да изврши. А управо то је министарство учинило кад је Агенцији наложило да обустави од примене њене прописе или да их саобрази мишљењу министарства или да их не објављује у „Службеном гласнику Републике Србије” док о њима не добије позитивно мишљење министарства.

Наиме, Агенција је дужна да пре објављивања прописа прибави од министарства мишљење о уставности и законитости прописа (члан 57. став 1. Закона о државној управи). Но, Агенција није дужна да поступи по предлогу министарства о томе како да пропис усагласи са Уставом, законом, другим прописом или општим актом Народне скупштине и Владе (ако министарство тврди да пропис Агенције није сагласан наведеним актима) – члан 57. став 2. Закона о државној управи. Ако Агенција сматра да не треба да поступи по предлогу министарства, она је овлашћена да пропис објави у „Службеном гласнику Републике Србије”. У том случају, министарство је дужно да Влади предложи да донесе решење којим се поништава или укида пропис Агенције (ако он није сагласан с прописом или другим општим актом Народне скупштине или Владе) или да Влади предложи да донесе решење којим се обуставља пропис Агенције од извршења – ако пропис није у складу са Уставом и законом (при чему је министарство дужно да тада покрене пред Уставним судом поступак за оцену уставности или законитости прописа Агенције – члан 57. став 2. Закона о државној управи). Решење Владе о поништавању, укидању или обустави од извршења прописа ступа на снагу кад се објави у „Службеном гласнику Републике Србије” (члан 57. став 3. Закона о државној управи).

4. Министарство је наложило Агенцији пет радњи, а да при томе Агенција није била дужна да изврши четири наложене радње (које су везане за прописе које Агенција доноси). Наиме, министарство није било овлашћено да наложи Агенцији да обустави од примене њене прописе или да их саобрази мишљењу министарства или да не објављује прописе у „Службеном гласнику Републике Србије” док о њима не добије позитивно мишљење министарства. Министарство је могло једино да се обрати Влади и да Влади предложи да Влада поништи, укине или обустави од извршења прописе Агенције.

Пошто Агенција није била дужна да изврши четири од пет радњи које јој је наложило министарство – произлази и да министарство није било овлашћено да преузме вршење послова државне управе који су поверени Агенцији. Како је за преузимање вршења послова државне управе потребно да Агенција не врши све или претежан број послова државне управе који су јој поверени, то евентуално постојање обавезе Агенције да испуни пету радњу коју је министарство наложило (да Агенција врати на располагање Републици Србији „приступни код 69” који је доделила оператеру Теленору) нема значаја за овлашћење министарства. Оно није било овлашћено да преузме вршење послова државне управе који су поверени Агенцији.

5. Из наведеног произлази да је решењем министарства очигледно повређен материјални закон – Закон о државној управи – и да је повреда Закона о државној управи таквог интензитета да представља „очигледну повреду материјалног закона” у смислу Закона о општем управном поступку („Службени

лист СРЈ”, бр. 33/97 и 31/01). Закон о општем управном поступку, у члану 253. став 2, прописује да се коначно решење може укинути по основу службеног надзора, ако је њиме очигледно повређен материјални закон; у члану 254. став 1. Закона о општем управном поступку прописано је да решење може укинути по основу службеног надзора другостепени орган, а ако другостепеног органа нема – орган који је овлашћен да врши надзор над радом органа који је донео решење.

Законом о Влади („Службени гласник РС”, бр. 55/05, 71/05-исправка и 101/07), у члану 8. став 1, прописано је да Влада надзире рад органа државне управе, а у члану 43. став 2 – да Влада решењем одлучује, између осталог, и у управним стварима.

Решењем министарства број: 345-01-340/2008-01 од 12. јуна 2008. године очигледно је повређен материјални закон (Закон о државној управи), чиме су се стекли услови за укидање решења министарства по основу службеног надзора. Пошто је Влада овлашћена да врши надзор над радом министарства, чије решење је коначно (тј. против њега нема редовног правног средства у поступку), Влада је овлашћена и да донесе решење о укидању решења министарства по основу службеног надзора.

Сагласно наведеном, Влада је одлучила као у тачки 1. изреке овог решења.

**Упутство о правном средству:** Ово решење коначно је у управном поступку и против њега се може покренути управни спор пред Врховним судом Србије у року од 30 дана од дана његовог пријема.

Доставити:

- Министарству за телекомуникације и информатичко друштво
- Републичкој агенцији за телекомуникације
- у архиву

05 Број: 345-2309/2008-1

У Београду, 19. јуна 2008. године

В Л А Д А

РЕПУБЛИКА СРБИЈА  
ПРЕДСЕДНИК  
Војислав Коштуница

